

家庭議會  
第三十六次會議記錄

日期：二零一八年三月十三日(星期三)

時間：下午二時三十分至四時二十五分

地點：香港添馬添美道 2 號政府總部地下 1 號會議室

出席者

主席

石丹理教授

當然委員

劉鳴煒先生      青年事務委員會主席

非官方委員

張麗珠女士

朱楊珀瑜女士      家庭支援小組委員會召集人

林大慶教授      家庭支援小組委員會副召集人

李鑾輝先生      家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會  
召集人

梁湘明教授

鄧珮頤女士      家庭核心價值及家庭教育推廣小組委員會  
副召集人

黃吳潔華女士

黃肇寧女士

胡健民先生

葉麗華女士

葉潤雲女士

官方委員

李百全先生      民政事務局副秘書長(1)  
(代表民政事務局局長出席)

張越女士 勞工及福利局首席助理秘書長(福利)2  
(代表勞工及福利局局長出席)

陳輔民先生 教育局首席教育主任(港島及九龍)  
(代表教育局局長出席)

蘇植良先生 中央政策組總研究主任  
(代表中央政策組首席顧問出席)

秘書

陳靜婉女士 民政事務局首席助理秘書長(公民事務)2

列席者

馬美華女士 總行政主任(家庭議會)

牛悅博士 中央政策組高級研究主任(10)

(議程項目 3 列席者)

香港大學(社會工作及社會行政學系)

樓瑋群博士 副教授

張傳義博士 名譽助理教授

徐曉君博士 研究助理教授

喻慧敏博士 高級研究助理

(議程項目 4 列席者)

劉鳴煒先生 青年事務委員會主席

因事缺席者

林正財醫生 安老事務委員會主席

陳婉嫻女士 婦女事務委員會主席

陳淑薇女士

鄭志雯女士

李梓敬先生

徐聯安博士

## 開會辭

主席歡迎與會者出席家庭議會(議會)第三十六次會議，其間特別介紹首次出席議會會議的勞工及福利局(勞福局)張越女士、教育局陳輔民先生和中央政策組蘇植良先生。

2. 主席告知委員，劉靳麗娟女士已於二零一八年一月十五日卸任婦女事務委員會主席一職，她在議會擔任當然委員的任期亦隨之結束。另陳婉嫻女士已由二零一八年一月十五日開始，獲委任為婦女事務委員會主席，並同時擔任議會的當然委員。主席建議向劉靳麗娟女士致謝，感謝她為議會作出不少貢獻。這項建議獲得委員同意。

### 議程項目 1 — 通過家庭議會第三十五次會議的記錄

3. 議會第三十五次會議的記錄獲得通過，無須修訂。

### 議程項目 2 — 上次會議跟進事項

4. 主席知悉議會秘書處已把工作進展報告送交各委員參閱，並邀請總行政主任(家庭議會)(總行政主任(議會))向委員簡介工作進度。總行政主任(議會)報告說，議會現正為舉辦 2017/18 年度「家庭友善僱主獎勵計劃」(「獎勵計劃」)的頒獎典禮進行招標工作。計至二零一八年二月二十八日止，議會的 Facebook 專頁共吸引「讚好」數目超過 6 200 個，而每個帖子的「回應」、「留言」和「分享」數目則平均約為 190 個。議會秘書處會分別聘請服務承辦商更新議會的「開心家庭網絡」，以及製作一套全新的家庭教育教材套。

5. 對於現正進行的多項研究，總行政主任(議會)報告說，負責「香港家庭影響評估研究」(「家庭研究」)的顧問團隊已提交最終報告擬稿。截至二零一八年二月二十八日止，共有143份文

件曾使用草擬的家庭影響評估檢視清單。家庭支援小組委員會(支援小組委員會)於二零一八年二月十二日的會議上，知悉「2017年家庭狀況統計調查」的初步調查結果，並就可在定於二零一八年二月底至三月中進行的定性調查中進一步探問的事項，向研究團隊提出意見。此外，支援小組委員會又通過了一個工作小組的擬議成員名單和職權範圍，而該工作小組將由議會主席擔任主席，負責監察「香港離婚狀況進一步研究」(「離婚研究」)的工作。

6. 其後，總行政主任(議會)向委員匯報「支援家庭措施的主題贊助試驗計劃」的最新進展情況。議會已於二零一八年二月八日，為四家入圍的申請機構進行遴選面試，並建議向兩個項目提供合共158萬元的資助。議會委員知悉該兩個在席上提交的項目的詳情，並贊成有關建議。

7. 總行政主任(議會)又報告說，有關獲議會通過的家庭核心價值資料，已於二零一八年二月二十七日送交各委員參閱。她提醒委員，如要申請豁免亞洲家庭高峰會的報名費，必須在限期前登記，而有關限期已順延至二零一八年三月十五日。

### **議程項目3 — 「香港家庭影響評估研究：檢視清單模式」最終報告擬稿(家庭議會第FC 1/2018號文件)**

8. 主席邀請香港大學社會工作及社會行政學系副教授樓瑋群博士、名譽助理教授張傳義博士、研究助理教授徐曉君博士和高級研究助理喻慧敏博士，向委員講解「家庭研究」的進度和建議。

9. 樓博士簡單覆述研究的目的與方法和擬議的家庭影響評估工具框架後，告知有關「家庭研究」的進度和顧問團隊的建議，當中的要點如下：

(a) 在二零一七年五月至九月試行期間，有24個政策局／部

門(局署)填妥了共84份家庭影響評估檢視清單，當中發現29宗個案對家庭有影響。顧問團隊進行了一項問卷調查，回應率約為75%。另外，顧問團隊亦分別與那些對家庭有影響的個案用家，以及那些使用家庭影響評估檢視清單後修改過「家庭影響評估陳述」的使用者，舉行了聚焦小組會議和進行深入訪談；

- (b) 根據該項問卷調查，約有12%的受訪者參加了二零一七年一月舉行的家庭影響評估檢視清單培訓工作坊，另有54%的受訪者曾參考使用者手冊。至於既沒有參加工作坊也沒有參考使用者手冊的受訪者當中，大多數人(70%)均以常識來填寫家庭影響評估檢視清單；
- (c) 受訪者普遍認為使用者手冊能有助他們提高對家庭影響的意識，並認為評估表格有助進行初步篩選和識別對家庭所產生的影響。另有建議輕微修訂家庭影響評估檢視清單的內容，並把現時有關豁免安排的適用範圍，由不會對家庭造成影響的附屬法例建議，擴大至其他日常的行政措施建議；
- (d) 顧問團隊已識別出的困難包括進行家庭影響評估的時間有限、檢視清單工具和使用者的手冊是否方便使用、為評估準則訂定的指引和所提供的個案實例是否足夠，以及培訓是否適時進行；以及
- (e) 顧問團隊因應所收到的意見，最後把家庭影響評估檢視清單作出修訂如下：
  - 修改檢視清單的用語，使語意更為清晰；至於如何評估受影響的程度，相關指引亦應按情況舉例詳加說明；
  - 改善檢視清單的格式和設計，以便可與使用者手冊互相參照；

- 檢討表格B所載列的家庭種類，使內容更為完備；
- 新聘任人員或因個人背景關係，對家庭影響評估的認識有限，宜在入職培訓中加入相關訓練，以提升他們在這方面的能力；
- 可在政府的內聯網內設立一個一站式平台，以提供網上培訓和列舉個案實例；
- 應定期檢討家庭影響評估檢視清單，並每三年更新一次；以及
- 可考慮擴大豁免安排的涵蓋範圍以包括日常行政措施建議。

10. 與會者聽完講解後進行商議，商議的內容概述如下：

- (a) 有委員查詢何以受訪者參與培訓的比率偏低、檢視清單中「家庭」的定義為何，以及「豁免安排」的詳情；
- (b) 有委員查詢參與試行階段的個案數目是否足以用作進行評估，以及如何確保評估員之間的可信度或評估的結果一致。他還就家庭影響評估檢視清單表格C是否有助提高對家庭影響的認識，查詢關於使用者在這方面的意見；以及
- (c) 有委員指出，雖然「家庭研究」為政策建議對家庭的影響提供了一個評估框架，但民政事務局仍會繼續以議會秘書處的身分，發揮現有把關的作用。另外，顧問團隊所建議的各種改善工作，或會對人手安排產生影響。

11. 主席表示，家庭影響評估是政策制訂過程中不可或缺的一部分，因此有必要加強相關培訓。議會秘書處應與公務員事務局一起作出跟進以落實有關建議，把家庭影響評估加入新聘任人

員的入職培訓中，以及為中層或以上的管理人員提供網上培訓。

12. 樓博士感謝各委員提出意見，並回應指二零一七年一月至二月期間，共舉辦了三個培訓工作坊。張傳義博士補充說，由於家庭影響評估檢視清單只屬試行階段，因此並無強制規定用家必須出席培訓工作坊。顧問團隊明白培訓十分重要，原因是可讓不同背景的人員提升對家庭事宜的敏感度，進而有助他們找出任何預計之外的不良影響。為此，顧問團隊建議加強培訓安排。樓博士解釋說，有關評估員之間的可信度問題，可透過培訓解決。至於評估的結果是否可靠，顧問團隊則指出，政策建議中的「家庭影響評估陳述」通常會由不同層級的人員篩選和通過。整體而言，受訪者對使用家庭影響評估檢視清單的感覺良好。事實上，家庭影響評估並非新鮮事物，而家庭影響評估檢視清單只是為使用者提供了一個條理清晰的評估方法，以避免出現任何預計之外的負面影響，又或萬一無可避免出現這種情況，則在政策制訂的階段適時考慮推出緩解措施。顧問團隊在修訂家庭影響評估檢視清單時，已充分考慮受訪者對檢視清單中個別項目的意見。

13. 關於「家庭」的定義，陳靜婉女士告知委員，正如於二零一三年在相關的家庭議會文件和民政事務局發給各局署的通函中所述，有關定義乃沿用常理中的「家庭」概念。有關概念可主要界定為關於或源於血緣、婚姻、領養或姻親的關係，而所有這些關係均受法律或習俗所制約。議會秘書處會因應「家庭研究」的結果和建議，安排更新有關通函。至於豁免安排方面，顧問團隊原先建議，凡是不會對家庭造成影響的附屬法例在進行例行和定期更新時，於每次更新工作中均可獲豁免向議會秘書處徵求意見。現時修訂後的建議，是把相關安排擴大至涵蓋一些日常的和對家庭沒有影響的行政措施建議。雖然如此，與這類附屬法例建議或行政措施建議有關的政策文件，仍須送交議會秘書處以供參閱和記錄。在培訓安排方面，議會秘書處會探討設立電子平台是否可行，並擬備常見問題，以便在正式推出家庭影響評估檢視清單時供使用者參考。議會秘書處亦會不斷檢視人手狀況，以確保工作順利進行。

14. 主席感謝樓博士及其團隊的解說。

**議程項目4 — 有關青年發展工作的建議(家庭議會第FC 2/2018號文件)**

15. 主席邀請青年事務委員會主席劉鳴煒先生向議會講解由青年事務委員會制訂的青年發展策略。

16. 有關劉先生所講解的內容要點，現概述如下：

- (a) 青年事務委員會接受政府的委託，在二零一七年五月至十月期間，舉辦「青年發展政策公眾參與活動」，合共舉行了四場大型公眾交流會和101場聚焦小組討論會。收集到的意見(主要來自青年人)收錄於上星期發表的《公眾參與報告》第三章內；
- (b) 收集到的意見關乎教育、全人發展、健康、工作、房屋與財務自主、公民參與和平等機會等範疇；
- (c) 新的青年發展委員會將於二零一八年四月成立，以取代青年事務委員會。青年事務委員會建議青年發展委員會應採用一套全面的《青年發展策略》作為工作基礎。該策略並非要用作左右各局署的工作計劃，而是作為一個整體框架，為所有有關各方提供一致的中心願景；
- (d) 《公眾參與報告》第四章列載《青年發展策略》的各個組成範疇，這些都是青年發展委員會將要研究的議題，倘有關議題會影響多個部門，則應獲得優先處理。關於建議要處理的議題，現舉數例如下：致力找出和處理學生在學業上感受過大壓力的原因、加強提供多元出路和生涯規劃框架、提供其他居住選擇、採取多管齊下的方式增強抗逆能力、持續提供擴闊青年視野的機會、加強公眾教育以推廣共融文化等；以及
- (e) 《青年發展策略》只為現有的議題提供一個梗概，預計

該份策略會定期進行檢討和更新。

17. 主席感謝劉先生講解有關策略，並多謝青年事務委員會為編製這份詳盡完備兼見解精闢的報告而花了不少心力。委員對《青年發展策略》的意見概述如下：

- (a) 關於健康課題方面，有委員認為精神健康和生理健康同樣重要。有些人在年輕時已養成有損身心的習慣，如能對此進行以實證為本的研究，將可為制訂應對策略提供實用的參考資料；
- (b) 有委員表示，有些政策會以經濟利益為先，可能凌駕青年人的健康，例如葡萄酒免稅政策和讓香港國際七人欖球賽接受啤酒品牌提供商業贊助。家庭議會在對各項政策建議方案發表意見時，宜指出這些方案對青年人所造成的影響；
- (c) 有委員認為，家庭對青年成長起着重要的作用，並查詢該項公眾參與活動曾否收集青年人對家庭的看法。她期望青年發展委員會定期接觸不同的有關各方，以更新《青年發展策略》的內容；並設立監察和檢討機制，以便有效推動各局署跟進和解決所關注的問題；
- (d) 有委員欣悉《公眾參與報告》肯定了「家庭」起着支援青年人的作用。在對事業的期望方面，他表示不同人之間存在着差異。有些僱主可能認為青年人投身職場時，在人際技巧和責任感方面均未作好準備。該名委員查詢，該項公眾參與活動曾否探討僱主與青年人之間出現意見分歧的地方，例如競爭力和工作與生活平衡；
- (e) 有委員認為，教育是青年人成長過程中一個最重要的組成範疇。我們除了提供資源以檢討教育工作外，還須聆聽青年人的心聲，並在進行檢討時，兼及考慮他們的意見；

- (f) 另一名委員表示，在《公眾參與報告》內有關教育的論述中，並無提及有特殊教育需要的青年人和資優學生。該名委員查詢有關課題會否在別的檢討工作中另行處理；
- (g) 有委員認為，我們與其為青年人訂立目標，不如讓他們自行訂立目標和規劃未來前路；以及
- (h) 有委員指出，自九十年代以來，青年人的抗逆能力往往都與他們的學業表現有關。除了成績優良的學生外，就只有那些在運動方面表現出色的青年人，才可獲得較好的機會。要改變這種文化，家長教育至關重要。

18. 劉先生感謝委員提出意見，並回應如下：

- (a) 在進行公眾參與活動期間，每次都有人提及和討論「家庭」這個議題，只是有關提問或討論並非井然有序。至今收集到的回應顯示，父母和家庭兩者跟青年人的關係最為密切，而他們在引導青年人由兒童階段步入成人階段的過程中，所擔當的角色至為重要。不少青年人表示，他們感到不快樂的時候會向家人傾訴。此外，富裕或中產階級的家庭似乎較常出現「直升機家長」的情況。新成立的青年發展委員會大可探討一下這項議題；以及
- (b) 僱主與青年人的期望出現落差，可能是後者未能取得完整資訊所致。

19. 主席感謝劉先生的解說。主席表示，青年人並非活在密閉的空間，而「家庭」對他們成長的影響關係至深。雖然近年經濟出現增長，但家庭收入中位數的增幅卻不大。至於如何協助那些收入僅足以應付日常開支的青年人進一步實踐抱負，這個問題仍有待解決，或者有需要改變青年人的心態。青年人必須明白，要先付出努力，機會才會出現面前讓他們掌握。

## 議程項目 5 — 家庭議會轄下各小組委員會的工作進展情況(家庭議會第 FC 3/2018 號文件)

20. 主席請推廣小組委員會和支援小組委員會的召集人報告工作的進展情況。

21. 李鑾輝先生報告說，在二零一八年二月六日舉行的推廣小組委員會會議上，負責為 2017/18 年度的「獎勵計劃」提供建立形象、宣傳和外展服務的明報雜誌有限公司已交代工作的進展情況。外展小組已到訪超過 2 300 間商戶和公司；而截至二零一八年二月二十八日止，共接獲 649 份申請。推廣小組委員會亦通過以「家·多一點愛」作為二零一八年宣傳運動的主題，並請委員記下家庭同樂日的舉行日期，即二零一八年五月二十六日下午。

(負責單位：推廣小組委員會)

22. 朱楊珀瑜女士告知委員有關「2017 年家庭狀況統計調查」和「離婚研究」的進展情況。「2017 年家庭狀況統計調查」的研究團隊已進行實地調查工作，並已於二零一八年二月十二日向支援小組委員會匯報初步的調查結果。支援小組委員會敦促研究團隊於二零一八年二月底至三月初期間進行深入的定性調查時，宜查看為何上述的調查結果有別於二零一一年以來多項調查所得結果的整體趨勢。另外，一個由議會主席為首的工作小組行將成立，並會定期舉行會議以監察和檢討「離婚研究」的進度。由於離婚這個議題涉及不同局署的範疇，因此各相關局署的代表均會獲邀以成員或觀察員身分加入工作小組。

(負責單位：支援小組委員會)

## 議程項目 6 — 其他事項

23. 議事完畢，會議於下午四時二十五分結束。下次會議會

於二零一八年六月五日(星期二)下午二時三十分舉行。

家庭議會秘書處  
二零一八年五月